



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Думы городского округа
«О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета
городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023
и 2024 годов»

ГО ЗАТО Свободный

" 10 " декабря 2021 г.

Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 16.11.2009 № 33/8, статьи 12 Положения о Контрольном органе городского округа, утверждённого решением Думы от 23.09.2020 № 48/9, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утверждённым распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 18.12.2020 № 56 (в ред. от 08.10.2021), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее - Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза

социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2022-2024 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 12.11.2021 № 597.

Проект решения о бюджете внесен Главой городского округа ЗАТО Свободный в Думу городского округа ЗАТО Свободный 12.11.2021 года в установленный пунктом 1 статьей 22 Положения о бюджетном процессе срок (до 15 ноября текущего года). Экспертиза Проекта решения о бюджете началась 17 ноября 2021 года в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 24 Положения о бюджетном процессе (со дня поступления Проекта решения о бюджете в Контрольный орган).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом решения к первому чтению, соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе.

1. Соблюдение соответствия Проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 15.07.2021) №8-ОЗ.

Формирование Проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В ходе проведения экспертизы использован Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение экспертизы Проекта решения о местном бюджете», утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный от 15.04.2015 года № 18.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Проекта бюджета к первому чтению в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании Проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что

соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные пунктом 2 Проекта бюджета, в сопоставлении с Решением Думы от 18 декабря 2020 года № 51/7 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» представлены в таблице 1:

Таблица 1
тыс. руб.

Наименования показателя	Решение Думы от 18 декабря 2020 года № 51/7 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (оценка 2021 года)			Проект Решение Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»		
	2021	2022	2023	2022	2023	2024
Доходы	529 958,3	502 630,2	503 971,5	559 049,4	544 888,9	537 082,4
Расходы	648 230,6	502 630,2	503 971,5	501 598,4	460 054,5	459 946,3
Дефицит	118 272,29	0	0	0	0	0

Динамика основных характеристик местного бюджета на 2022 год характеризуется увеличением доходов и снижением расходов и дефицита местного бюджета, на плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется увеличением доходов и снижением расходов и дефицита местного бюджета. Так, доходы бюджета в 2022 году планируется увеличить на 5,5 % к уровню 2021 года (Решение Думы 51/7 от 18.12.2020), расходы бюджета - снизить на 22,6 %. В 2023 году планируется увеличить доходы бюджета на 2,8 % к уровню 2021 года, расходы соответственно снизить на 29,03 %. В 2024 году планируется увеличить доходы бюджета на 1,3 % к уровню 2021 года, расходы - снизить на 29,05 %. Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении Проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- Проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Доходная часть Проекта бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2022 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) снизился по сравнению с 2021 годом в 0,94 раза, с 47% до 44%. Так, с 01.01.2022г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. №128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 28 %. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный запланирован в размере 44 % (15 % + 1 % + 28 %) в 2022 году, в 2021 году норматив составлял 47%;

- распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом Закона Свердловской области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и методикой, применяемый для

расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 30.09.2021 № 641-III (ред. от 25.11.2021) "Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" К суммарной оценке расходных полномочий городского округа на 2022 год применен коэффициент оптимизации равный **0,85**. Коэффициент оптимизации не применяется к расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений, организаций и органов местного самоуправления муниципальных образований, оплату коммунальных услуг, предоставляемых муниципальным учреждениям, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации, организацию транспортного обслуживания населения, а также к расходам, осуществляемым за счет платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за содержание детей в муниципальных казенных дошкольных образовательных организациях, в школах-интернатах, оплату путевки в муниципальные казенные оздоровительные лагеря, обучение ребенка по дополнительным общеобразовательным программам в муниципальных казенных организациях дополнительного образования, питание детей в муниципальных казенных общеобразовательных организациях.

Подходы к формированию доходных источников на 2022 - 2024 годы, согласно Пояснительной записке, не претерпели изменений. Планирование доходов, осуществлено исходя из поступлений 2021 года и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов: объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений на 1 октября 2021 года. На плановый период 2023 и 2024 годов применялись коэффициенты роста налоговых и неналоговых доходов, прогноз на плановый период может быть скорректирован с учетом прогноза главного администратора, рассчитанного в соответствии с утвержденной главным администратором доходов методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанной на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 N 574 (ред. от 14.09.2021) "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

Планируемый объем налоговых поступлений:

- от ИДФЛ на 2022 - 2024 годы рассчитан в соответствии с прогнозируемыми данными Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области с учетом применения коэффициента ожидаемого роста поступлений в очередном финансовом году в сумме **162770,0 тыс. рублей**. Сумма сложилась из следующих факторов:

а) фактические поступления ИДФЛ по состоянию на 01.07.2021г. в

сумме **161 528** тыс. рублей;

б) прогнозируемый темп роста поступления (значение коэффициента 2022 к 2021) – **1,086**;

в) коэффициент досчета (исходя из динамики поступлений в 2018-2020г.) - составляет **2,0**;

г) корректирующий коэффициент – **1,0**;

д) выпадающие доходы (суммы дополнительных поступлений от налогоплательщиков) – **2 081,0** тыс. рублей;

е) коэффициент, учитывающий межбюджетное распределение в 2021 году – **47 %**;

Прогнозная оценка поступления налога на доходы физических лиц в 2022 году составит - расчет: ((161528 тыс.руб. - 2 081 тыс.руб.) x 2,0 x 1,086) x 47%=162 770,0 тыс. руб.

Расчет 2023г.: 162770x1,092 (коэффициент ожидаемого роста)=177745,0 тыс.руб.

Расчет 2024г.: 177745x1,095 (коэффициент ожидаемого роста)=194631,0 тыс.руб.

В соответствии с нормативом зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗЛТО Свободный в размере 44 % прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет составит в 2022 году – 152 380 тыс.руб., в размере 51% прогноз поступлений НДФЛ в 2023 году – 170 000 тыс.руб., в размере 48% прогноз поступлений НДФЛ в 2024 году – 175 000 тыс.руб.

Прогнозная оценка поступления земельного налога юридических лиц в 2022 году составляет 332,0 тыс. рублей. Прогнозный объем поступлений по земельному налогу организаций рассчитывается по формуле:

83 тыс.руб. (фактическое поступление земельного налога с организаций за второй квартал 2021 года (с учетом сумм возвратов переплаты)) x 4 x 1,000 (коэффициент ожидаемого роста поступлений земельного налога на очередной финансовый год) = 332,0 тыс. рублей.

Прогнозная оценка поступления земельного налога на плановый период 2023 - 2024 годов на уровне прогнозной оценки в 2022 году.

Прогнозная оценка поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения:

1. Поступление налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы в 2022 году составит - расчет: 298 (фактическое поступление налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, по состоянию на 1 июля 2021 г.) x 2,0 (коэффициент досчета, исходя из динамики поступлений в 2018г.-2020г.) x 1,091 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 650,0 тыс. рублей;

2023 год составит: 650 x 1,072 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 698,0 тыс. рублей;

2024 год: 698 x 1,070 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 647,0 тыс. рублей;

2. Поступление налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации) в 2022 году составит – расчет: 819 (фактическое поступление налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, по состоянию на 1 июля 2021г.) x 2,0 (коэффициент досчета, исходя из динамики поступлений в 2018г.-2020г) x 1,091 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 1787,0 тыс. рублей.

2023 год составит: 1787 x 1,072 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 1917,0 тыс. рублей;

2024 год: 1917 x 1,072 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 2056,0 тыс. рублей;

3. Поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов в 2022 году составит – расчет: 631,0 (фактическое поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по состоянию на 1 июля 2021г.) x 1,02 (коэффициент досчета, исходя из динамики поступлений в 2018г.-2020г) x 1,048 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 675,0 тыс. рублей.

2023 год составит: 675 x 1,066 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 720,0 тыс. рублей;

2024 год: 720 x 1,080 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 778,0 тыс. рублей.

Прогнозная оценка поступления налога на имущество физических лиц в 2022 году составляет 391,0 тыс. рублей. Прогнозный объем поступлений рассчитывается по формуле:

475,0 тыс.руб. (начисление налога на имущество физических лиц за отчетный год (на основании формы статистической налоговой отчетности № 5-МИ) x 75% (коэффициент собираемости налога на имущество физических лиц) x 1,098 (коэффициент ожидаемого роста поступлений земельного налога на очередной финансовый год) = 391,0 тыс. рублей.

2023 год составит: 391 x 1,0 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 391,0 тыс. рублей;

2024 год: 391 x 1,052 (коэффициент ожидаемого роста поступлений) = 411,0 тыс. рублей.

В бюджет городского округа ЗАТО Свободный планируется поступление доходов по следующей структуре:

	2022 год	В % к общей сумме доходов	2023 год	В % к общей сумме доходов	2024 год	В % к общей сумме доходов
Налоговые и неналоговые	168 726,2	30,2	186 636,6	34,3	191 951,9	35,7

доходы						
Безвозмездные поступления	390 323,2	69,8	358 252,3	65,7	345 130,5	64,3
Итого	559 049,4	100	544 888,9	100	537 082,4	100

В соответствии со статьей 26 Закона Свердловской области от 15.07.2013 № 78-ОЗ (в ред. 25.05.2021) «Об образовании в Свердловской области» финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется посредством предоставления местным бюджетам из областного бюджета субвенций, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, установленными законом Свердловской области.

Объемы межбюджетных трансфертов, предложенных к утверждению Проектом бюджета, представлены в таблице 2:

Таблица 2

Форма межбюджетного трансферта	2022 год		2023 год		2024 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	163 570,0	41,9	123 837,0	34,6	106 570,0	30,9
Субсидии	3 818,5	1,0	3 972,0	1,1	4 131,0	1,2
Субвенции	222 934,7	57,1	230 443,3	64,3	234 429,5	67,9
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего:	390 323,2	100	358 252,3	100	345 130,5	100

Доходная часть бюджета сформирована, в основном, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2022 году будет приходиться 69,8 % общей суммы доходов, в 2023 – 65,7 %, в 2024 – 64,3 % соответственно.

На долю налоговых и неналоговых доходов в 2022 году придется 30,2% общей суммы доходов, в 2023 – 34,3 %, в 2024 – 35,7 % соответственно.

Проектом бюджета предлагается утвердить доходы бюджета городского округа в следующем размере: на 2022 год – 559 049,4 тыс. рублей, на 2023 – 544 888,9 тыс. рублей, на 2024 год – 537 082,4 тыс. рублей (по

сравнению с 2021 годом рост на 5,5 % в 2022 году; на 2,8 % в 2023 году; на – 1,3 % в 2023 году соответственно).

В сопоставлении плановых доходов 2022 года с плановыми поступлениями в 2021 году, необходимо отметить следующее:

- снижение поступлений **налоговых и неналоговых доходов** в 2022 году на **8 281,7** тыс. руб., или **4,7%** (2022 – 168 726,2, 2021 – 177007,9);

- **безвозмездные и безвозвратные поступления** (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 2 148,5 тыс. рублей) по прогнозу **увеличиваются на 44126,3** тыс. рублей или на **12,7%** (2022 – 390 323,2, 2021 – 346 196,9).

Увеличение происходит за счет увеличения дотаций бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, также субвенций бюджетам городских округов, на предоставление мер социальной поддержки.

В ходе исполнения бюджета возможно дополнительное поступление межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

В общем, доходная часть Проекта бюджета 2022 года **увеличивается** по сравнению с бюджетом 2021 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 6 753,4 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 года) на **35 844,6** тыс. рублей, или на **6,9%** (559049,4 – 523204,8 – 44126,3 – 8281,7).

Коды бюджетной классификации доходов бюджета в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами Минфина России от 06.06.2019 N 85п (ред. от 29.07.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", от 08.06.2021 N 75п "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)" (далее – Приказы №№ 85п, 75п).

3. Расходная часть Проекта бюджета

Расходы местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 02.08.2021 № 27 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом:

1. Запланированных фондов оплаты труда работников:

- организаций, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере образования (за исключением инженерно-

технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, перечень которых устанавливается Министерством образования и молодежной политики Свердловской области), работников, обеспечивающих деятельность учреждений культуры, работников учреждений физической культуры и спорта и работников единых дежурно-диспетчерских служб с 1 сентября 2022 года - 1,04, с 1 октября 2023 года - 1,04, с 1 октября 2024 года - 1,04;

- органов местного самоуправления с 1 сентября 2022 года - 1,04, с 1 октября 2023 года - 1,04, с 1 октября 2024 года - 1,04;

- учреждений культуры и архивов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" определяется исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области в 2022 году - 43967 рублей, в 2023 году - 44878 рублей, в 2024 году - 47840 рублей;

- в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой»):

педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа ЗАТО;

педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений общего образования городского округа ЗАТО Свободный;

педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный (педагогическим работникам организаций дополнительного образования детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года N 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" определяется исходя из прогнозного значения показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования и молодежной политики Свердловской области).

В бюджете городского округа не запланирована индексация фондов оплаты труда с 01.09.2022 (запланировано с 01.10.2022), прогнозная оценка среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области в 2022 году в размере 43967 рублей (запланировано 41227 рублей) – изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 30.09.2021 N 641-III (ред. от 25.11.2021) "Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

2. С 01 января 2022 года установлен минимальный размер оплаты труда с 1 в сумме 13 890 рублей в месяц (2021 – 12792 рублей) в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 N 406-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

3. Роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, с 1 июля 2022 года - 1,04, с 1 июля 2023 года - 1,04, с 1 июля 2024 года - 1,04.

4. Индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами.

5. Распределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Проекте бюджета, на 2022 год составит 559 049,4 тыс. рублей, 2023 – 544 888,9 тыс. рублей, 2024 – 537 082,3 тыс. рублей.

В общем, расходная часть проекта бюджета 2022 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2021 года (по состоянию на 01.10.2021 года) на **89181,2** тыс. рублей, или 13,8% (559 049,4-648230,6).

В структуре общего объема расходов бюджета 2022 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, общегосударственные вопросы, ЖКХ, культура, кинематография, социальная политика объем которых в совокупности составит в расходах 2022 года – 97,1% (542 729,5 тыс. рублей), 2023 года – 97,02% (528 642,7 тыс. рублей), 2024 года – 96,9% (520 552 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказам №№ 85н, 75н.

Порядок применения в 2022 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 07.12.2021 года № 58.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и Законом Свердловской области от 08.12.2021 № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В Проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект бюджета на 2022 - 2024

годы сформирован в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ городского округа ЗЛТО Свободный, объем бюджетных ассигнований которых на 2022 год составит – 495 875,9 тыс. руб., или 88,7%, на 2023 год – 465 736,6 тыс. руб., или 85,4% на 2024 год – 469 377,5 тыс. руб., или 87,4% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное Проектом бюджета финансирование муниципальных программ городского округа ЗЛТО Свободный в 2022 году **уменьшено относительно 2021 года на 15,5 %**.

Непрограммные мероприятия:

- содержание органов местного самоуправления;
- резервный фонд администрации;
- расходы по выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы;
- расходы по единовременной выплате при увольнении муниципального служащего;
- расходы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, Свердловской области (субсидии, компенсации по оплате ЖКУ, создание административных комиссий на осуществление полномочий по составлению, ежегодному изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции);
- расходы на содержание военно-учетного подразделения.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в Проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерских служб муниципальных учреждений в соответствии с Указами Президента РФ, Планом мероприятий («Дорожной картой») и органов местного самоуправления:

Начисления на выплаты по оплате труда исчислены и учтены в Проекте бюджета в размере 30,2 % от фонда оплаты труда.

За счет средств федерального бюджета на 2022 год не запланированы расходы.

Соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные в статье 65 БК РФ, формирование расходов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2022 год – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами №№ 85н, 75н.

5. Оценка внутренней непротиворечивости документа

В текстовой части Проекта бюджета отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

6. Заключительные положения

При подготовке экспертизы Проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соблюдены установленные БК РФ принципы, а именно:

– составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);

– прогноз доходов местного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета

бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

– объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

– расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Статьей 27-1 Закона № 8-ОЗ предусмотрено, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов бюджета текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных бюджетом городского округа ЗАТО Свободный.

Проектом бюджета не предусмотрена возможность использования остатков средств местного бюджета в соответствии со статьей 27-1 Закона № 8-ОЗ.

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к Проекту бюджета отсутствуют.

Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение: представленный проект решения Думы «О рассмотрении в 1 чтении проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендуется принять Думой городского округа.

Председатель Контрольного органа
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева